

SUMARIO ANALÍTICO

JULIO ERNESTO RUBIO BARRIOS

NTUMBUA TSHIPAMBA

LUIS FELIPE RAMÍREZ ALVARADO

LA LEGISLACIÓN COMO INSTRUMENTO DEL DESARROLLO DE LA CIENCIA,
TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN: EL CASO DE COREA DEL SUR

Revista Enfoques Vol. XI, n° 19, 2013, 15-35

La importancia de la política pública para impulsar y dirigir el desarrollo económico es evidente en el caso de Corea del Sur. El presente artículo describe a un sistema económico coreano sustentado en los valores de la economía del mercado, pero regulado y coordinado por el Estado. Así se explica la expansión de la economía surcoreana en las últimas décadas y el posicionamiento de sus grandes corporaciones a nivel global. A diferencia de lo que sucede en el contexto latinoamericano, el sistema jurídico coreano ha fundamentado el desarrollo económico en la capacitación laboral, la educación continua, la investigación y el desarrollo de patentes. Al respecto, la Ley de la Ciencia y Tecnología, promulgada en 2001, es una muestra de cómo la política gubernamental coreana ha priorizado el establecimiento de un marco jurídico sólido para dirigir el desarrollo socioeconómico nacional en el siglo XXI.

Palabras claves: política pública, desarrollo tecnológico, innovación, legislación, educación

HERNÁN AMPUERO VILLAGRÁN

ALGUNOS ANTECEDENTES SOBRE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA DE LA CÁMARA DE
DIPUTADOS DE CHILE

REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N° 19, 2013, 37-52

El propósito de este artículo es revisar parte de los datos disponibles sobre la función legislativa de la Cámara de Diputados en el período 1990-2010, con el fin de evaluar si los diputados contaron con los recursos necesarios que pudieran asegurar la calidad de las leyes. A pesar de que la función legislativa no puede ser entendida cabalmente sin referencia al sistema Político, en esta ocasión se

ha limitado el objetivo al examen de la información y asesoría al alcance de los diputados, así como a los aspectos organizacionales y administrativos que la citada función requiere. El resultado ha sido que, contrariamente a lo que se opina públicamente, parecería que los diputados cuentan con recursos suficientes para proponer sus propios proyectos de ley, pero carecen de la información y asesoría necesarias cuando se trata de evaluar los proyectos del gobierno. En un sistema presidencial como el chileno, resolver esto último fortalecería la función política de la Cámara de Diputados.

Palabras clave: Cámara de Diputados, función legislativa, información y asesoría legislativa, administración legislativa

JAVIERA BAYER ARÁNGUIZ

EL CONSEJO DE DEFENSA SURAMERICANO Y LAS NUEVAS AMENAZAS

REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N° 19, 2013, 53-75

El Consejo de Defensa Suramericano, perteneciente a la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), es un órgano creado con el fin de ser una instancia de consulta, cooperación y coordinación en materia de defensa. Al ser su naturaleza eminentemente política, surge la interrogante de si el Consejo es más que nada un pacto defensivo o bien cumple el rol de ser una instancia de integración en materia de defensa. Si se toma en cuenta el contexto internacional, en el que la temática de las “nuevas amenazas” es una cuestión clave a la hora de tomar decisiones, cualquier situación que involucre al ámbito de la defensa se vuelve particularmente relevante y sensible. Así, el Consejo de Defensa de Unasur adopta la postura de responder a tales desafíos, pretendiendo convertirse en el órgano asesor por excelencia en la región, adaptando a las Fuerzas Armadas suramericanas al cada vez más patente contexto de “nuevas amenazas” y en ese sentido circunscribiéndose al ámbito de la seguridad.

Palabras clave: seguridad, Consejo de Defensa, nuevas amenazas

IRENE PORTELA

PARA UMA METODOLOGIA NO COMBATE À CORRUPÇÃO: DA DOXA À EPISTEME

REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N° 19, 2013, 77-90

Corrupção. Aquela palavra que nos põe um sorriso irónico nos lábios, tanto se fala contra ela e tão pouco se faz para acabar com ela. Pois na realidade, o combate da corrupção enquadrado num pacote de medidas de combate à corrupção não pode continuar a ser apenas uma medida pré-eleitoral, assumida pelo Partido eleito como apelo aos votos honestos e logo de seguida esquecida. Esta efemeridade de medidas *fashion* a favor da transparência passa a ser incómoda, fomentadora de discórdias e até de adversários, que contrariam os desejados consensos e compromissos úteis. O quadro da governabilidade *prêt-a-porter* não se compadece com estas políticas públicas de anti-sucesso. O combate à corrupção já não é uma

questão do senso comum que nos remete para a *doxa*, mas uma ciência com conhecimento estruturado, a *episteme*. Esta é a essência deste trabalho, a metodologia da nova ciência da Integridade.

Palavras chave: ciência, integridade, corrupção, ensino, senso comum

MARÍA LILIANA CASTILLO CASTILLO

PRINCIPIO DE LA MORALIDAD ADMINISTRATIVA, PROPUESTA JURISPRUDENCIAL PARA LA PROTECCIÓN CONTRA LA CORRUPCIÓN
REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N^o 19, 2013, 91-103

Este documento se propone presentar un análisis al tratamiento dado por el Consejo de Estado colombiano en su propuesta de conceptualización de la corrupción administrativa a través del discurso jurisprudencial. Se parte de una aproximación semántica del concepto y posteriormente se revisan las sentencias en las que la corporación se refirió a la corrupción; de este análisis se infiere que para esta alta corte, la corrupción administrativa resulta ser la degradación del principio de moralidad administrativa; lo que implica a su vez, estudiar esta figura desde el nivel normativo de principio que no como derecho colectivo. Una de las eventuales conclusiones arrojadas por este trabajo es que, aunque el concepto de corrupción administrativa se nutre de criterios morales para su apreciación, configuración y sanción, su naturaleza es estrictamente jurídica, pero ello no implica que sea considerada de manera autónoma, sino que para su reproche jurídico, se requiere hacer uso de la figura de la moralidad administrativa.

Palabras clave: corrupción, moralidad administrativa, principio rector, norma jurídica, norma moral

HÉCTOR CUADRA MONTIEL

EL ESTADO EN LA REMERCANTILIZACIÓN: PROTAGONISTA EN LOS PROCESOS GLOBALES
REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N^o 19, 2013, 105-137

El presente artículo analiza los imperativos económicos contemporáneos considerando la centralidad del Estado en las fases de expansión de los mercados. En una agenda de dinámica y cambio se discute la influencia de las ideas económicas neoclásicas ortodoxas, además del concepto y rol del Estado contemporáneo en las relaciones económicas. Se presta especial atención a la manera en la que los marcos institucionales interactúan con agentes económicos como las empresas. Además, se consideran el papel de las crisis y la innovación como inmersas dentro de amplias relaciones sociales en las que se ejerce el poder.

Palabras clave: globalización, Estado, remercantilización, instituciones, innovación

ESTEBAN GEOFFROY PITTA

ESTUDIO DEL SISTEMA DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR. UN ANÁLISIS POLITOLÓGICO DE FORMULACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA
REVISTA ENFOQUES VOL. XI, N° 19, 2013, 139-166

Esta investigación analiza el proceso de formulación de la política pública de aseguramiento de la calidad de la educación superior (Ley 20.129, de 2006). A través de un estudio de caso explicativo, se levantó evidencia empírica que permitió ilustrar y caracterizar en profundidad el caso, para luego contrastarlo con modelos teóricos internacionales y nacionales sobre el proceso político detrás de la formulación de políticas públicas. Entre los hallazgos del estudio se puede mencionar que la iniciativa de la política se encuentra en un grupo de técnicos empoderados que obtienen el apoyo de un actor con poder político para poner el problema en la agenda; no hubo discusión entre múltiples alternativas técnicas, sino que la discusión giró siempre en torno a un mismo curso de acción; además, se constató la relevancia que tuvieron los actores supranacionales para la entrada del problema a la agenda gubernamental.

Palabras clave: políticas públicas, educación superior, aseguramiento de la calidad, acreditación.