CAIRO más allá del 2014:
Los desafíos Chile

BOLETÍN 3, SANTIAGO, DICIEMBRE 2012

El 6 de noviembre se realizó el primer diálogo con 30 expertos en DDSSRR y organizaciones de la sociedad civil para revisar la implementación del Plan de Acción en Chile. Este encuentro buscó cruzar las experiencias, conocimientos y evaluaciones sobre Salud Sexual y Reproductiva y Derechos, tanto en la implementación de políticas públicas como en el estudio de los desafíos de la población en Chile.

Al inicio del encuentro, el equipo de investigación de la Universidad Central, encabezado por la socióloga Claudia Dides- organismo a cargo de facilitar el seguimiento de la sociedad civil al Plan de Acción de Cairo- presentó un informe con los desafíos de Chile en salud sexual y reproductiva y derechos.

La metodología del encuentro se basó en la revisión de los desafíos nacionales en el campo de los DDSSRR a la luz del plan de acción propuesto en la conferencia de Cairo. La formulación de estos desafíos fue realizada por el equipo de la Universidad Central en base a la revisión de información pública y de estadísticas oficiales, sumado a la información producida por equipos de investigación que han monitoreado la aplicación de las políticas en cada tema. El objetivo es identificar avances en Chile rumbo a Cairo+ 20.

Un tema fundamental en la convocatoria fue el cruce de miradas técnicas y políticas. Resulta fundamental crear una experiencia de reflexión compartida entre quienes se sitúan en la promoción de los derechos y quienes desde el ámbito de la investigación inciden en la formulación de las políticas públicas.

Los desafíos presentados se refirieron a los siguientes temas desarrollados en el informe:

1.- Sexualidad y reproducción en adolescentes y jóvenes
- Embarazo en la adolescencia
- Educación sexual

2.- Regulación de la fertilidad
- Uso de métodos anticonceptivos (MAC) y regulación de la fertilidad
- Anticoncepción de emergencia: problemas en el acceso y distribución

3.- Aborto

4.- Infertilidad

5.- Vih y Sida e Infecciones de Transmisión Sexual (ITS)

6.- Violencia de Género
- Persistencia de violencia intrafamiliar (VIF) y femicidios
- Incremento de denuncias por VIF y abuso sexual
- Trata y comercio sexual

7.- Hombres y Salud Sexual y Reproductiva

8.- Pueblos originarios

9.- Diversidad Sexual y Salud Sexual y Reproductiva

10.- Participación de la sociedad civil en políticas públicas de salud sexual y reproductiva

En la evaluación de los desafíos en materia de DDSSRR, los participantes del encuentro identificaron al menos dos cuestiones que afectan la totalidad de los temas:

- La primera es la falta de un trabajo del Estado con la ciudadanía en el campo de la implementación de las políticas públicas.
- La segunda es la falta de reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos en el campo de los derechos humanos.

Es así como tenemos normas y protocolos en diferentes áreas que no se armonizan e implementan con perspectiva de promoción, que movilicen el conocimiento de la ciudadanía. Al mismo tiempo, los temas donde hay avances en regulación tienen impactos más débiles.

Además, fue unánime entre las y los participantes la percepción que el análisis de los retos de Chile es incompleto sin considerar la desigualdad en las relaciones de poder y en los accesos a los beneficios del desarrollo, que se traducen en niveles muy altos de inequidad. Por lo tanto, es necesario considerar en el panorama país la persistencia de las desigualdades no obstante los indicadores proyecten una realidad diferente.

A continuación, presentamos algunas de las principales normas, políticas públicas y compromisos internacionales en estas materias:

Normas relacionadas con DDSSRR en general

Año	Número	Materia
1998	Reforma de la Ley 18.216 del Código Penal	Despenalización de la sodomía. Se propone que la edad de consentimiento de las relaciones sexuales sea a los 18 años.
1999	Ley 19.620: Dicta normas sobre adopción de menores	Enfatiza la designación de matrimonios entre hombres y mujeres, agrega casi al final del documento un Artículo Único: para agregar nuevo inciso segundo, pasando el inciso segundo y tercer a ser tercero y cuarto respectivamente. "El Juez solo podrá otorgar la adopción de un menor a un matrimonio extranjero no residente en Chile cuando se trate de cónyuges de diferente sexo".
2001	Ley 19.779	Establece normas relativas al virus de inmunodeficiencia humana VIH y crea bonificación fiscal para enfermedades catastróficas.
2004	Ley 19.942	Modifica los Códigos de Procedimiento Penal y Procesal Penal en Materia de Control de Identidad. "Norma DFL-1 modifica Ley 19.947 del 17 de Mayo de 2004: Fija texto refundido, coordinado y sistematizado del Código Civil; de la Ley 4.808, sobre Registro Civil, de la Ley N°17.344, que autoriza cambio de nombres y apellidos; de la Ley N°16.618, ley de menores; de la Ley N°14.908, sobre abandono de familia y pago de pensiones alimenticias y de la Ley N°16.271, de impuesto a las herencias, asignaciones y donaciones". Ministerio de Justicia.

“Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo: Avances en América Latina, 2009-2011", (CELADE- CEPAL)
Sistematización de leyes, políticas y programas relacionados con el avance en la implementación del PA-CIPD en América Latina entre los años 2009-2011.
Se identificaron en Chile:

- **ENFOCADOS EN LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA.** Ingreso Ético Familiar
- **ENFOCADOS ESPECÍFICAMENTE A JÓVENES O A LA NIÑEZ.** Programa Especial de Formación de Oficios para Jóvenes
- **ENFOCADOS A ADULTOS MAYORES.** Bono Bodas de Oro
- **ENFOCADOS A PERSONAS CON DISCAPACIDAD.** Ley 20422
- **PROGRAMAS AMPLIOS DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA ENFOCADOS A TODA LA POBLACIÓN** Ley 20418. Fija normas sobre información, orientación y prestaciones en materias de regulación de la fertilidad.
- **PROGRAMAS DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA ENFOCADOS A INFANTES Y MUJERES EN PERIODO DE PRE Y POST PARTO.** Programa mujer y maternidad comprometidos con la vida
- **PROGRAMAS DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA ENFOCADOS A LAPREVENCIÓN Y EL TRATAMIENTO DEL VIH SIDA.** Decreto exento n1580 Aprueba manual de procedimientos para la detección y diagnóstico de la infección por VIH
- **PROGRAMAS DE SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA ENFOCADOS A GRUPOS ESPECÍFICOS** Ley 20545

Acuerdos internacionales relacionados con SSR, VIH/Sida e ITS

Nombre	Descripción
Conferencia de Población El Cairo (1994)	Plantea la necesidad del acceso universal de servicios de salud reproductiva y sexual para el 2015.
Seguimiento de Beijing +5	Señala el estado de acceso a la prevención de las mujeres y fomento de la sexualidad responsable frente a los hombres.
Acuerdos Específicos de Nueva York del UNGASS	Acuerdos respecto a los indicadores de avances en la materia.
Recomendaciones del grupo de referencia de ONUSIDA sobre prevención del VIH y Sida	Establece la base técnica necesaria para las estimaciones y proyecciones mundiales de ONUSIDA/OMS sobre la prevalencia del VIH.
Alma Ata/APA/SPT	Establece la revitalización del concepto de atención primaria de salud y la promoción de salud como un componente esencial de las acciones de atención integral en esta materia.
Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000)	Compromiso de los países miembros de Naciones Unidas para reducir los niveles de extrema pobreza y establecer una serie de objetivos de desarrollo del Milenio y cuyo vencimiento del plazo está fijado para el año 2015.
XXII Reunión de Ministros del MERCOSUR (2007)	Recomendaciones para las políticas de salud sexual y reproductiva de los Estados parte del MERCOSUR y los Estados Asociados, destacándose la necesidad de adoptar el compromiso de cumplir con las Metas de Desarrollo del Milenio, especialmente en la reducción de la mortalidad materna, la ratificación de los compromisos de la CEDAW, y la adopción de otros instrumentos internacionales como la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo de 1994 y las instancias posteriores de afirmación de la misma (1999 – 2004).
Consensos de Iquique. Secretaría General Iberoamericana. XVII Cumbre Iberoamericana (2007)	Acuerdo respecto a la consideración de que los ODM son una oportunidad de retomar el camino para formular planes orientados a enfrentar los problemas sociales y de salud de la población de manera de incrementar la cohesión social, haciendo énfasis en el enfoque de derecho, la multisectorialidad de las políticas públicas, los determinantes sociales de salud, inclusión social, inequidad, exclusión, protección social, calidad de vida.
Primera Reunión de Ministros de Salud y Educación para Detener el VIH e ITS en Latinoamérica y el Caribe, México (2008).	Esta reunión se desarrolló en el marco de la XVII Conferencia Internacional de Sida, con el objetivo de fortalecer la respuesta y prevención del VIH en el contexto educativo y sanitario.